

# 共同维护网络空间安全

——在第四届全球网络空间合作峰会上的主旨演讲

中国国务院新闻办公室主任 蔡名照

2013年11月5日 斯坦福大学

女士们、先生们、朋友们：

首先，感谢东西方研究所邀请我出席本次峰会。美丽的斯坦福大学校园令人心旷神怡。站在这个讲台上，我有两个愿望。第一个愿望是，当前13亿中国人民正在为实现中国梦而努力奋斗，我希望他们面对的互联网是一个安全可靠的网络空间，为中国梦的实现提供正能量。第二个愿望是，希望这次峰会能够就如何应对网络空间安全挑战形成共识，在我们共同努力下，维护网络空间安全的国际合作能够取得新的进展。

1994年4月20日，中国从美国接入了国际互联网。自那时起，中国人民一直受益于互联网的发展。如今，中国有6亿多人使用互联网，人们的工作、学

习、生活已离不开互联网。互联网的普及，促进了中国改革开放进程，把中国与世界联系得更加紧密。

中国政府积极促进互联网的发展，致力于为互联网的发展创造有利的政策环境、市场环境和法制环境。中国把发展互联网作为加快转变经济发展方式、调整经济结构的重要推动力量。不久前，中国政府出台了专门政策，将促进信息消费作为扩大内需的重点。我们将进一步加强互联网基础设施建设，实施“宽带中国”战略，努力实现新型信息消费年均增长 30% 的目标。

中国互联网发展状况是令人鼓舞的。与互联网相关的信息产业已占国民生产总值 10%，成为支柱性产业。2012 年，中国电子商务交易总额达 1.4 万亿美元。各类互联网新应用得到快速发展，80% 以上的网民使用社交网络，仅微博客账号已达近 13 亿个。移动互联网、云计算、大数据、物联网等，成为创新互联网应用的新热点，这将带来新的巨大商机。

女士们、先生们、朋友们，

中国政府高度重视网络空间安全，把维护网络安全作为国家战略的重要组成部分，并置于优先地位。我们始终认为，发展是目的，安全是保障，没有安全

保障的发展是脆弱的，是难以持续的。

中国面临严峻的网络空间安全威胁。今年1月至8月，中国境内被黑客篡改的网站达2万多个，被境外通过木马或僵尸网络控制的主机达800多万台，较2012年同期增长了14%，对中国经济发展和人们生活造成了严重损害。80%以上的中国网民受到过网络侵害，每年的经济损失达数百亿美元。包括网络诈骗等网络犯罪数量逐年增长，各类违法犯罪行为与互联网的关联度越来越高。多种违法有害信息，如淫秽色情信息，对青少年造成了极大危害，成为社会各界关注的问题。

中国支持维护网络空间安全的各种努力。中国和其他发展中国家一样，面临的网络空间安全挑战比发达国家更多。我们愿与世界各国一道，为维护网络空间安全继续作出积极努力，并在平等互利的基础上，扩大与各国和相关国际组织的合作。

**维护网络空间安全，需要尊重网络空间国家主权。**各国互联网彼此相联，又分属不同国家。主权国家是维护网络空间秩序的主体，尊重网络空间国家主权，是维护网络空间安全的重要前提。同时，各国经济发展水平不同，文化传统不同，法律规定不同，对网络

空间安全的关切各有差异。各国为维护网络空间秩序和安全所实行的公共政策应当得到尊重。

**维护网络空间安全，需要加强法制建设。**与现实社会一样，网络空间的秩序和行为需要法律约束。各国都应致力于维护网络空间安全的法制建设，以惩治各种犯罪行为，保护公民隐私等基本权益，促进技术创新和市场公平竞争。各国依法保护公民使用互联网的权益，公民依法使用互联网，是国际社会共同构建网络空间秩序的基础。把各国的网络空间治理好，有利于减少危害网络空间安全行为的发生。中国在完善网络空间法制方面作出了积极努力，但与现实需要相比，还有很长的路要走。我们愿与各国加强交流，借鉴各国有益经验，使网络空间法制建设更加科学、更加有效。

**维护网络空间安全，需要加强国际合作。**各国在网络空间是你中有我、我中有你的“命运共同体”。网络空间安全应当建立在并存和合作基础之上。合作才能共赢。国际社会应正视困难和挑战，加强沟通交流，增进相互理解，共同承担维护网络空间安全的责任。

加强国际合作，维护网络空间安全，不能“坐而论道”，而应付诸行动。为此，我提出三点倡议。

**首先，制定网络空间国际行为准则。**在网络空间，应当有各国共同遵守的基本行为准则。在此基础上，逐步建立起公正、透明的网络空间治理机制。确立基本行为准则，既是对各方行为的约束，也是对各方利益的保护。国际社会应尽快行动起来，在联合国框架下，积极开展对话，推动制定网络空间国际行为准则的进程。

**第二，探讨解决紧迫问题的有效办法。**网络安全涉及的问题很多，有网络攻击、网络病毒、网络恐怖主义等各国共同关注的问题，也有信息安全、文化安全等不同国家担心的问题。建议充分发挥联合国信息安全问题政府工作组的作用，梳理出事关全球安全利益的紧迫问题，探讨解决这些问题的路径，找出解决这些问题的办法，明确各国政府和各利益相关方的行动方向。可以从容易解决的问题做起，先易后难，在实践中积累经验，进而寻找到更多解决问题的好办法。

**第三，畅通国际合作渠道。**处理网络空间安全事务，往往涉及多个政府部门和社会组织。为提高处理问题的效率，各国应确定相关政府部门或其他机构，建立响应国际合作请求的机制。这是推进国际合作的实质性行动。中国网络安全应急响应中心已与 51 个

国家和地区的 91 个组织建立了合作关系，与 13 个国际组织签定了网络安全合作备忘录。2013 年 1 月至 9 月，该中心共接收并协调处置国际应急组织和其他网络安全组织的合作请求 583 起，其中，接收美国计算机安全应急响应组投诉 106 起。我们欢迎各国向该中心提出合作请求。

女士们、先生们、朋友们，

中、美同为互联网大国，有诸多共同利益，合作空间巨大。在中美战略安全对话框架下，两国建立了网络工作组。应充分利用工作组机制，就网络安全领域的共同关切进行深入对话磋商，增信释疑、管控分歧、拓展合作。

中美两国在网络安全领域的合作已取得一些积极成果。中美警方开展了良好的司法协助合作，2011 年 6 月，联手破获了最大中文淫秽色情网站“阳光娱乐联盟”案，抓获居住在美国的主犯及在中国境内的 12 名犯罪嫌疑人，成为中美警方在打击网络犯罪领域合作的成功案例。民间组织之间的合作也取得实质性进展。四年前，我向睦融霜先生建议，东西方研究所与中国互联网协会、中国网络安全应急响应中心开展四项合作。我的建议得到了睦融霜先生的积极响应，

并已取得两项成果。2011年，东西方研究所、中国网络安全应急响应中心联合发布了《反垃圾邮件报告》，这是两国34名专家经过两年研究和讨论，形成的一项开创性的合作成果。这次峰会期间，又发布《反黑客攻击报告》，它凝聚了中美两国网络安全专家的洞察和思考，是两国专家为维护网络空间安全作出的又一贡献。

事实告诉我们，有行动就会有成果。让我们共同努力，行动起来，为构建安全的网络空间贡献智慧和力量。

最后，祝愿本次峰会取得成功。

谢谢大家。